

**POWIATOWY PROGRAM  
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI  
ORAZ OCHRONY  
BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI  
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO  
DLA POWIATU BIESZCZADZKIEGO  
na lata 2007 - 2010**

# WSTĘP

Problem przeciwdziałania przestępczości to nie tylko ściganie sprawców metodami policyjnymi, to także zwalczanie jej społecznych przyczyn.

Za walkę z przestępczością odczuwalną przez obywateli odpowiedzialna jest nie tylko policja, ale także władze samorządowe, prokuratura, sądy.

Przestępczość to problem cywilizacyjno-społeczny i trudno nie podzielić poglądu, że takie zjawiska społeczne jak :

- bezrobocie,
- kryzys funkcji wychowawczych szkoły i rodziny,
- bieda-która uniemożliwia intelektualny i zawodowy rozwój młodych ludzi,
- upadek autorytetów,
- wzorce lansowane w mediach,

wpływają na wzrost przestępczości.

Żądania od instytucji państwa skutecznej ochrony nie może powodować społecznej bierności, ponieważ nie da się doprowadzić do trwałej poprawy bezpieczeństwa bez szerokiej współpracy instytucji państwa, jednostek samorządu terytorialnego i mieszkańców powiatu.

Potrzeba zintegrowania na terenie powiatu bieszczadzkiego działań społecznych, instytucjonalnych, programowych i finansowych wymogła opracowanie niniejszego programu, który stanowi wyraz troski władz powiatu oraz ich dążenia do budowania wśród mieszkańców poczucia współodpowiedzialności za sytuację w powiecie.

## CELE PROGRAMU

Podstawowym celem programu jest osiągnięcie w latach 2007-2010 rzeczywistej poprawy stanu bezpieczeństwa publicznego na terenie powiatu bieszczadzkiego. Realizacja głównego celu będzie możliwa poprzez realizację szeregu celów częściowych, takich jak :

- 1) zaangażowanie obywateli powiatu w działania na rzecz bezpieczeństwa,
- 2) stworzenie warunków sprzyjających większemu zaangażowaniu instytucji społecznych, gospodarczych, a także osób prywatnych w działania na rzecz poprawy bezpieczeństwa własnego, osiedla, miasta i gminy,
- 3) utworzenie lokalnych koalicji do realizacji programów profilaktycznych w gminach i mieście Ustrzyki Dolne,
- 4) koordynowanie działań: organizacyjnych, programowych i finansowych – instytucji i osób w celu zwiększenia efektywności i skuteczności realizowanych programów profilaktycznych,
- 5) zmiana świadomości społecznej w zakresie dbania o bezpieczeństwo własne i własnej rodziny,
- 6) ograniczenie przestępczości pospolitej w odczuwalnym dla mieszkańców wymiarze.

Program poprawy bezpieczeństwa ma charakter wieloelementowy i odnosi się do takich rodzajów zagrożeń dla bezpieczeństwa publicznego jak:

1. przestępczość pospolita i zorganizowana,
2. chuligaństwo i wandalizm zagrażające bezpieczeństwu imprez masowych oraz ładowi i porządkowi w mieście i na terenach gmin Powiatu Bieszczadzkiego,

3. zagrożenia dla bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
4. zagrożenia patologiami społecznymi narkomanią i alkoholizmem,
5. zaniedbania wychowawcze oraz negatywny wpływ subkultur młodzieżowych,
6. przestępczość i przemoc w rodzinie,
7. zagrożenia pożarowe,
8. zdarzenia losowe, klęski żywiołowe, zagrożenia ekologiczne i epidemiologiczne.

Analiza zdarzeń przestępczych za okres ostatnich lat na terenie powiatu bieszczadzkiego wskazuje, iż najbardziej dokuczliwym zjawiskiem są przestępstwa skierowane przeciwko mieniu. Znaczący jednak wpływ na zachwianie poczucia bezpieczeństwa obywateli stanowią przestępstwa skierowane przeciwko życiu i zdrowiu, w tym rozboje i wymuszenia rozbójnicze. Istotnym i nieodłącznym elementem tej przestępczości są zjawiska patologiczne takie jak: alkoholizm i narkomania, które stają się groźnym problemem społecznym. Mając na uwadze skuteczną realizację programu należy założyć, iż przyjęte kierunki działania powinny skupić się na wczesnej edukacji społeczeństwa, poradnictwie oraz pracy w zakresie profilaktyki:

1. działań na rzecz ograniczenia przestępczości przeciwko życiu i zdrowiu oraz mieniu obywateli,
2. zapobiegania patologiom społecznym w tym: narkomanii, uzależnieniu od alkoholu poprzez tworzenie zintegrowanych działań profilaktycznych,
3. tworzenia i realizacji programów wczesnej edukacji dla dzieci i młodzieży,
4. zapobiegania przestępczości i przemocy w rodzinie,
5. otoczenia szczególną opieką dzieci i młodzieży zagrożonej patologią,
6. współpracy ze środkami masowego przekazu na rzecz kształtowania świadomości prawnej oraz edukacji mieszkańców powiatu bieszczadzkiego,
7. poradnictwa społecznego poprzez wydawane ulotki, broszury, punkty przyjęć interesantów,
8. preferowania właściwych rozwiązań komunikacyjnych oraz kształtowania wśród mieszkańców powiatu bezpiecznego modelu kierowania pojazdami mechanicznymi.

## PLANOWANE KIERUNKI DZIAŁANIA

### **I Systematyczne ograniczanie liczby przestępstw kryminalnych /kradzieże, kradzieże z włamaniem, rozboje i wymuszenia rozbójnicze, bójki i pobicia/ oraz wykroczeń**

Przedsięwzięcia :

- 1) sporządzenie mapy rejonów najbardziej zagrożonych przestępczością i wykroczeniami,
- 2) wzmożona kontrola miejsc o szczególnym zagrożeniu,
- 3) prowadzenie systematycznego rozpoznania środowiska przestępczego,
- 4) inspirowanie mieszkańców do odbudowy więzi dobrosąsiedzkich oraz reagowania na zjawiska patologiczne,
- 5) prowadzenie w środkach masowego przekazu /lokalna prasa, telewizja kablowa/ akcji informacyjno-edukacyjnej w zakresie popularyzacji technicznych sposobów zabezpieczania mienia,

- 6) współpraca z PSP,
- 7) systematyczna kontrola targowisk,
- 8) edukacja społeczeństwa przez dzielnicowych,
- 9) bieżąca informacja o występujących zagrożeniach,
- 10) znakowanie mienia.

#### **Realizatorzy:**

Policja, Samorządy, Państwowa Straż Pożarna, Sąd, Prokuratura, Lokalne media.

## **II Realizacja programów edukacyjnych dla dzieci i młodzieży szkolnej**

#### **Przedsięwzięcia :**

1. opracowanie przez szkoły adekwatnych do lokalnych potrzeb szkolnych programów profilaktyki mających na celu :
  - a/kształtowanie postaw prospołecznych,
  - b/wdrażanie do tolerancji, rozumienia i poszanowania innych osób,
  - c/kształcenie umiejętności porozumiewania się,
  - d/rozpoznawanie i kontrolowanie własnych emocji,
  - e/unikanie konfliktów,
  - f/rozwijanie umiejętności zachowań asertywnych,
2. szkolenie nauczycieli i rodziców w zakresie rozpoznawania czy dziecko bierze narkotyki,
3. kształcenie prawidłowych zachowań uczniów w zakresie korzystania z urządzeń użytku publicznego i przestrzegania prawa miejscowego /szkoły podstawowe i gimnazja/,
  - a/zasady korzystania z mienia gmin i powiatu,
  - b/obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe,
  - c/zasady utrzymania porządku i czystości na terenie miasta i gminy,
4. popularyzacja programu „Bezpieczna droga do szkoły i domu”,
  - a/zorganizowanie spotkań z uczniami szkół podstawowych w zakresie bezpiecznego korzystania z dróg,
  - b/egzamin na kartę rowerową,
  - c/turniej wiedzy o bezpieczeństwie ruchu drogowego,
  - d/wyposażenie uczniów w elementy odbłaskowe /uczniowie klas 1-3/,
  - e/przeprowadzenie przeglądu oznakowania poziomego i pionowego dróg w okolicach szkół i przedszkoli ,
  - f/pomoc w zabezpieczaniu imprez sportowo-rekreacyjnych i turystyczno-krajoznawczych organizowanych przez szkoły.

#### **Realizatorzy**

Policja, Samorządy, Szkoły i Placówki Oświatowe w tym: Państwowa Straż Pożarna, Firmy Ubezpieczeniowe, Miejskie i Gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Parafie i Związki Wyznaniowe.

### **III Przeciwdziałanie przestępczości i demoralizacji nieletnich**

Przedsięwzięcia :

1. organizacja spędzania wolnego czasu i rekreacji dzieciom i młodzieży,  
a/tworzenie oraz wspieranie działalności świetlic środowiskowych i socjoterapeutycznych,  
b/kontrola placów gier i zabaw,
2. wytypowanie szkół najbardziej zagrożonych przestępczością i skoncentrowanie w nich działań zapobiegawczych,
3. wytypowanie na podstawie posiadanych informacji miejsc grupowania się młodzieży w których jest ona narażona na kontakt z substancjami uzależniającymi,
4. patrolowanie terenów wokół szkół,
5. utrzymywanie kontaktów z dyrektorami i pedagogami szkolnymi-bieżąca wymiana informacji,
6. pomoc w zapewnieniu porządku i bezpieczeństwa w trakcie imprez odbywających się w szkołach,
7. popularyzacja zagadnień profilaktyki-informacje i adresy instytucji świadczących pomoc /broшуra/,
8. organizowanie obozów profilaktycznych dla dzieci z rodzin zagrożonych patologią,
9. prowadzenie systematycznych kontroli punktów sprzedaży alkoholu i wyrobów tytoniowych,
10. kontynuacja programów profilaktycznych prowadzonych przez KPP,
11. prowadzenie przez dzielnicowych, kuratorów sądowych, pracowników opieki społecznej, stałego i systematycznego nadzoru nad rodzinami patologicznymi i nieletnimi wywodzącymi się ze środowiska przestępczego,
12. kontrola miejsc wypoczynku dzieci i młodzieży.

### **Realizatorzy**

Policja, Samorządy, Szkoły i Placówki Oświatowe w tym: Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej oraz Gminne Ośrodki Pomocy Społecznej z powiatu bieszczadzkiego, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Organizacje Pozarządowe, Sąd Rejonowy-Wydział Rodzinny i Nieletnich, Kuratorzy.

### **IV Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym**

Przedsięwzięcia :

1. eliminowanie z ruchu nietrzeźwych użytkowników dróg,
2. eliminowanie z ruchu pojazdów, których stan techniczny zagraża bezpieczeństwu ruchu i środowisku,
3. dyscyplinowanie „piratów drogowych”,
4. dyscyplinowanie pieszych i innych niechronionych użytkowników dróg,
5. edukacja dzieci i młodzieży z przepisów i zasad bezpieczeństwa ruchu drogowego w ramach przedmiotu wychowanie komunikacyjne,
6. prowadzenie wiosennej i jesiennej lustracji dróg w zakresie prawidłowości oznakowania i infrastruktury,

7. pozyskanie nowych miejsc parkingowych na terenie miasta Ustrzyki Dolne,
8. ujawnianie miejsc niebezpiecznych na drogach i podejmowanie niezwłocznych działań zmierzających do ich wyeliminowania,
9. rozważenie możliwości wymiany tablic pionowych znaków drogowych z malowanymi na odblaskowe na drogach powiatowych,
10. oznakowania poziome dróg powiatowych,
11. wdrażanie nowych rozwiązań komunikacyjnych.

### **Realizatorzy**

Policja, Samorządy, Powiatowy Zarząd Dróg, Rejon Dróg Krajowych, Państwowa Straż Pożarna, Szkoły i Placówki Oświatowe.

### **V Przeciwdziałanie i zwalczanie zjawisk patologicznych /alkoholizm, narkomania i inne uzależnienia/**

Przedsięwzięcia :

1. ponowna diagnoza terenu miasta i powiatu dotycząca skali narkomanii, alkoholizmu i agresji,
2. wczesna edukacja rodziców, nauczycieli, pracowników socjalnych w zakresie rozpoznawania zjawiska narkomanii,
3. opracowanie przez szkoły procedur postępowania nauczycieli i metod współpracy z policją w sytuacjach zagrożenia dzieci i młodzieży przestępczością i demoralizacją,
4. tworzenie grup wsparcia dla rodziców dzieci i młodzieży mających kontakt ze środkami odurzającymi,
5. tworzenie grup wsparcia dla dzieci i młodzieży,
6. wdrażanie profesjonalnych programów profilaktycznych,
7. zwalczanie przestępczości narkotykowej,
8. prowadzenie czynności profilaktycznych przy użyciu psa do wykrywania środków odurzających,
9. egzekwowanie przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
10. kontrola sklepów i lokali gastronomicznych,
11. zwiększenie dostępności do pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych /alkoholizm, narkomania i inne/.

### **Realizatorzy**

Samorządy, Szkoły i Placówki Oświatowe, Policja, Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych Sąd Rejonowy-Wydział Rodzinny i Nieletnich, Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Parafie i Związki Wyznaniowe, Media.

## **VI Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie**

Przedsięwzięcia :

1. diagnoza zjawiska przemocy,
2. prowadzenie rozpoznania w środowisku narażonym na wystąpienie problemu przemocy,
3. wymiana informacji-wypracowanie zasad współdziałania wszystkich instytucji mogących doraźnie udzielić pomocy ofiarom przemocy w rodzinie,
4. działania profilaktyczne skierowane do grup szczególnego ryzyka /dzieci, osób starszych, niektórych grup zawodowych/,
5. rozpowszechnianie informacji o instytucjach niosących pomoc ofiarom przestępstw,
6. tworzenie grup wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie,
7. aktywizowanie lokalnej społeczności dla natychmiastowego reagowania i informowania policji o zaobserwowanych przypadkach przemocy w rodzinie.

### **Realizatorzy**

Policja, Samorządy, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Ośrodki Pomocy Społecznej, Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Ustrzykach Dolnych, Organizacje Pozarządowe.

## **VII Poprawa stanu ochrony przeciwpożarowej**

Przedsięwzięcia :

1. doskonalenie zintegrowanego systemu ratowniczo-gaśniczego na terenie miasta i powiatu poprzez wspólne ćwiczenia, szkolenia i wymianę informacji o zagrożeniach,
2. kontynuacja działań kontrolno-rozpoznawczych w obiektach użyteczności publicznej zamieszkania zbiorowego, na terenach leśnych oraz zakładach pracy o szczególnym zagrożeniu,
3. popularyzacja zagadnień dotyczących ochrony przeciwpożarowej w tym przepisów ppoż. i zasad zapobiegania pożarom,
4. tworzenie systemu powiadamiania i ostrzegania ludności o zagrożeniach powodowanych działaniem sił przyrody oraz zapobiegania i zwalczania skutków nadmiernych opadów atmosferycznych, roztopów, silnych wiatrów i innych zdarzeń,
5. pomoc placówkom oświatowym w zakresie utrzymania obiektów pod względem ochrony przeciwpożarowej,
6. wdrażanie programów naprawczych,
7. kontrola posesji,
8. konkursy plastyczne,
9. turnieje wiedzy.

### **Realizatorzy**

Państwowa Straż Pożarna, Ochotnicza Straż Pożarna, Samorządy, Policja, Pogotowie Ratunkowe, Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego, Szkoły.

## **VIII Poprawa bezpieczeństwa sanitarnego**

Przedsięwzięcia :

1. prowadzenie ciągłego monitoringu w zakresie przeciwdziałania skażeniom środowiska naturalnego przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą oraz gospodarstwa domowe,
2. stworzenie warunków do składowania niebezpiecznych odpadów-materiały zawierające azbest, środki ochrony roślin, zużyte akumulatory, padłe zwierzęta,
3. ograniczenie liczby bezpańskich psów i kotów jako potencjalnego źródła zagrożenia wścieklizną oraz niebezpieczeństwa pogryzienia,
4. rygorystyczne egzekwowanie szczepienia psów,
5. edukacja społeczna w zakresie ochrony środowiska naturalnego.

### **Realizatorzy**

Policja, Powiatowa Stacja Sanitarno- Epidemiologiczna, Samorządy, Powiatowy Lekarz Weterynarii, Państwowa Straż Pożarna.

**Program** ten niech będzie płaszczyzną współpracy dla wszystkich mieszkańców powiatu bieszczadzkiego. Każda nowa inicjatywa, pomysł, który przyczyni się do zwiększenia poczucia bezpieczeństwa może uzupełnić jego treść. Tylko zintegrowane działania wszystkich podmiotów mogą skutecznie przeciwstawić się niekorzystnym zjawiskom kryminogennym, różnego rodzaju patologiom, zagrożeniu bezpieczeństwa obywateli naszego powiatu.

Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego dla Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2007-2010 został opracowany przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku.